



Distr.: GÉNÉRALE

E/ECA/STATCOM/3/5
21 octobre 2011

NATIONS UNIES
CONSEIL ÉCONOMIQUE ET SOCIAL
COMMISSION ÉCONOMIQUE POUR L'AFRIQUE

FRANÇAIS
Original: ANGLAIS

Troisième réunion de la Commission africaine
de statistique (StatCom-Afrique III)

Le Cap (Afrique du Sud)
18-23 janvier 2012

**Projet de rapport sur les activités
du Groupe africain sur la comptabilité nationale
depuis février 2010**

Sigles et abréviations

BAD	Banque africaine de développement
BSN	Bureau de statistique national
CAS	Centre africain pour la statistique
CEA	Commission économique pour l'Afrique
CER	Communauté économique régionale
CUA	Commission de l'Union africaine
PCI	Programme de comparaison internationale
SCN	Système de comptabilité nationale
SNDS	Stratégie nationale de développement de la statistique
StatCom-Afrique	Commission africaine de statistique

I. CONTEXTE

1. Le Groupe africain sur la comptabilité nationale a été fondé par les participants à la première réunion de la Commission africaine de statistique (StatCom-Afrique), qui s'est tenue du 21 au 23 janvier 2008 à Addis-Abeba (Éthiopie). Sa création visait à résoudre les difficultés auxquelles font face les pays africains lors de la compilation des statistiques relatives aux comptes nationaux, ainsi qu'à gérer la question de l'incorporation du secteur informel aux comptes nationaux de manière régulière. Ainsi, le Groupe a pour objectif essentiel de suivre et d'évaluer la bonne mise en oeuvre par les États membres de la « Stratégie africaine pour l'application du Système de comptabilité nationale (SCN) de 2008: cadre axé sur les résultats ». Il a également les objectifs spécifiques ci-après:

- a. Doter les pays africains d'un SCN cadrant avec leurs réalités socioéconomiques;
- b. Renforcer les outils du Programme de comparaison internationale pour l'Afrique (PCI-Afrique) en matière de comptabilité nationale;
- c. Élaborer un système opérationnel à l'efficacité optimale pour la mise au point et la diffusion des comptes nationaux;
- d. Renforcer les capacités en matière de mise au point et d'analyse des comptes nationaux, et en accroître la pérennité;
- e. Augmenter la disponibilité des données de base requises pour la compilation des comptes nationaux, et en améliorer la qualité, en s'aidant de la Stratégie nationale de développement de la statistique (SNDS);
- f. Renforcer les ressources humaines, matérielles et financières;
- g. Mener des actions de sensibilisation à tous les niveaux de prise de décision; et
- h. Préparer des rapports semestriels de suivi et d'évaluation des progrès réalisés dans la mise en oeuvre de la stratégie.

2. À la fin de la deuxième réunion de StatCom-Afrique, qui s'est tenue en janvier 2010 au siège de la Commission économique pour l'Afrique (CEA), les participants ont adopté la Stratégie africaine pour l'application du Système de comptabilité nationale (SCN) de 2008, dont ils ont fait le premier pilier de la Stratégie pour l'harmonisation des statistiques en Afrique. Ils ont par ailleurs engagé les institutions panafricaines, les communautés économiques régionales (CER) et les États membres à s'approprier cette stratégie et à mobiliser les fonds nécessaires à sa mise en oeuvre, exhortant par ailleurs les partenaires de développement de l'Afrique à soutenir cette mise en oeuvre.

3. Il est à rappeler que la Commission de la Statistique Africaine, lors de sa deuxième réunion (StatCom-Afrique II) qui a eu lieu en janvier 2010 :

- a. A **adopté** la stratégie africaine sur la mise en oeuvre du Système de Comptabilité Nationale 2008 (SCN) ; et
- b. **En a fait** le premier pilier de la Stratégie pour l'Harmonisation des Statistiques en Afrique (SHaSA) ;
- c. A **urgé** les institutions panafricaines, les communautés économiques régionales et les pays membres de s'approprier la stratégie et de mobiliser les fonds nécessaires pour sa mise

en œuvre ; et a urgé les partenaires au développement de l'Afrique de supporter sa mise en œuvre.

II. PRINCIPALES ACTIVITÉS MENÉES PAR LE GROUPE DEPUIS STATCOM-AFRIQUE II

4. Depuis février 2010, le Groupe africain sur la comptabilité nationale a organisé les cinq réunions ci-après:

- a. La septième réunion du Groupe, qui s'est tenue du 17 au 22 janvier 2010;
- b. La huitième réunion du Groupe, qui s'est tenue du 13 au 16 décembre 2010 à Yaoundé (Cameroun);
- c. Le séminaire sur l'application du SCN de 2008 en Afrique, qui s'est tenu du 11 au 15 avril 2011 à Addis-Abeba (Éthiopie);
- d. La neuvième réunion du Groupe, qui s'est tenue parallèlement au séminaire, en avril 2011 à Addis-Abeba (Éthiopie); et
- e. La dixième réunion du Groupe, qui s'est tenue du 2 au 4 juillet 2011 à Pretoria (Afrique du Sud).

5. Ces réunions ont donné lieu aux principaux résultats ci-après :

i) Stratégie régionale et descriptif de projet régional

Stratégie régionale

Activités exécutées:

- Secondés par les organisations régionales dans le rôle de facilitateurs, les membres du Groupe africain sur la comptabilité nationale ont élaboré la Stratégie régionale pour l'application du Système de comptabilité nationale (SCN) de 2008, qui a été adoptée par toutes les parties prenantes, à savoir les pays participants et les organisations régionales et sous-régionales. La stratégie a été définie selon un schéma participatif, chaque partie prenante étant censée faire des propositions constructives, prendre part à la validation des axes stratégiques, des activités et des objectifs, adapter la stratégie, et mettre celle-ci en œuvre dans sa sphère. Dans sa version globale, la stratégie régionale comporte sept axes stratégiques, seize objectifs et trente-neuf activités.

Activités prévues:

- Élaboration d'un document de politique nationale pour l'application du SCN de 2008 et des statistiques connexes, s'appuyant sur les résultats de l'autoévaluation des capacités statistiques, afin de définir une série de mesures permettant de remplir les objectifs statistiques et institutionnels. Ce document servira à améliorer durablement le programme du développement statistique, en assurant l'application de bonnes pratiques en matière de statistiques officielles. Le projet décrit dans ce document devrait coïncider avec la stratégie régionale et être intégrée dans les stratégies nationales de développement de la statistique (SNDS) des pays.

Descriptif de projet régional

Activités en cours:

- La version définitive du descriptif de projet régional sur l'application du SCN de 2008 en Afrique durant la période 2011-2015, qui correspond à un plan d'action pour la stratégie régionale, est en cours de rédaction. La période de cinq ans prévue pour la mise en œuvre du SCN de 2008 est considérée comme une première étape du processus d'application. Ainsi, suite à l'examen du descriptif de projet pendant les neuvième et dixième réunions du Groupe africain sur la comptabilité nationale (qui se sont tenues en avril 2011 à Addis-Abeba et en juillet 2011 à Pretoria), il a été demandé à la Banque africaine de développement (BAD), à la Commission de l'Union africaine (CUA) et à la CEA de mettre la dernière main au document avant septembre 2011.

Activités prévues:

- La Fondation pour le renforcement des capacités en Afrique, la BAD, la CUA et la CEA seront chargées de mobiliser des ressources financières, techniques et matérielles auprès des donateurs. Il a été demandé à ces quatre institutions de conjuguer leurs efforts pour faire avancer l'application du SCN de 2008.
- Le projet régional sera mis en œuvre au moyen de quatre composantes synergiques parallèles:
 - a) Le premier volet a trait à l'évolution des méthodes et au renforcement des compétences et comprend en fait deux composantes, à savoir la formation et l'assistance technique;
 - b) La deuxième composante a trait au cadre institutionnel et à sa consolidation;
 - c) La troisième composante a trait aux actions de sensibilisation;
 - d) Ces quatre processus feront l'objet d'activités de suivi et d'évaluation ainsi que de comptes rendus continus.

ii) Suivi et évaluation

Activités exécutées:

- La CEA a effectué une évaluation de l'état de la production, de la compilation et de la diffusion des comptes nationaux dans les pays africains, dont le résumé a été présenté lors du séminaire tenu en avril 2011. S'agissant des ressources, des capacités, des versions du SCN utilisées, de la couverture et de l'état des comptes nationaux, l'évaluation a permis de dégager les grandes conclusions ci-après:
 - a) Insuffisance des ressources humaines, financières et techniques;
 - b) Insuffisance des capacités et des infrastructures statistiques;
 - c) Manque d'harmonie des systèmes de comptabilité nationale mis en œuvre sur le continent;

- d) Incohérences et caractère partiel de la couverture ; et
- e) État peu avancé de la mise en place des comptabilités nationales.

Activités en cours:

- Les réponses au questionnaire d'évaluation ont permis de dresser l'état des lieux schématique de la comptabilité nationale de 44 pays africains, qui sera intégré au processus de suivi et d'évaluation. Les principaux renseignements figurant dans l'état des lieux concernent le SCN utilisé, les données institutionnelles, la base juridique, les classifications nationales et internationales, les sources des données et l'étendue de la couverture, les méthodes de compilation, la qualité des données et les méthodes de diffusion.

Activités prévues:

- Toutes les activités associées au projet régional feront l'objet d'un suivi (examens et évaluations périodiques), conformément au calendrier et aux dates butoirs fixés, de façon à garantir la qualité des produits. Participeront au processus des intervenants clefs, particulièrement les bénéficiaires, les agents d'exécution et les partenaires de développement, de façon à évaluer régulièrement les progrès et les résultats relatifs au plan de travail et au budget ainsi que d'autres éléments du plan, le cas échéant, et à adapter la matrice des résultats du projet.
- Les pays auront à fournir des mises à jour des objectifs d'étape en matière d'application du SCN de 2008 ainsi que celle des séries de données et du cadre d'évaluation de la qualité du SCN, aux fins de contrôler la portée, les détails et la qualité de la production des comptes nationaux au niveau des pays.
- Le suivi et l'évaluation feront l'objet de rapports et leurs modalités seront définies avant que le descriptif de projet ne commence à être traduit en activités concrètes. Facilitant le suivi des progrès réalisés au titre du projet régional, ce système d'établissement de rapports permettra de remettre aux parties prenantes des mises à jour régulières concernant le projet et de les mettre au courant de tout changement apporté au plan. Des outils comme les rapports intermédiaires sur le projet régional, des représentations graphiques et des procédures normalisées joueront un rôle important dans la présentation des progrès accomplis.

iii) Sensibilisation

Activités en cours:

- Mise en route d'actions de sensibilisation de la part de la BAD, de la CUA et de la CEA, en vue de mobiliser des ressources financières nécessaires pour le lancement opérationnel de la Stratégie d'application du SCN de 2008.
- Le Système de comptabilité nationale de 2008 a été adopté comme thème de la Journée africaine de la statistique de 2011. À cet égard, le public ciblé ne devrait pas se limiter à des comptables et autres experts et il conviendrait donc de retenir des thèmes subsidiaires comme l'utilisation de la comptabilité nationale pour une prise de décision avisée et l'amélioration de la communication entre les BNS et la société civile. Ainsi la

CEA a-t-elle choisi de décliner la Journée sur le thème « La comptabilité au service de l’Afrique: améliorer le présent pour un avenir plus radieux ». Les matériels de sensibilisation ainsi que les affiches et communiqués de presse sont en cours de production et seront diffusés à diverses parties prenantes dans tous les pays africains dans le courant du mois de septembre. En outre, la Commission a élaboré des fiches de presse sur la mise en œuvre du SCN en Afrique expliquant pourquoi le cadre du SCN était indispensable pour présenter les économies nationales de la meilleure manière possible. La Journée devrait être célébrée dans toute l’Afrique, les pays ayant choisi différentes activités pour ce faire. S’agissant de l’Éthiopie, la CEA apportera un soutien logistique à la Central Statistical Agency of Ethiopia pour l’organisation de la Journée.

iv) Coordination et organisation

Activités exécutées:

- Pour donner suite à la décision du Comité des directeurs généraux des Bureaux de statistique nationaux (BNS) lors de sa cinquième réunion de faire du Groupe africain sur la comptabilité nationale un organe permanent de facilitation du travail sur la comptabilité nationale en Afrique, MM. Luc Mbong Mbong (BAD), Xiaoning Gong (CEA) et Yeo Dossina (CUA) ont été nommés coordonnateurs régionaux des trois organisations panafricaines.
- Les mandats des CER ci-après (qui jouent un rôle important dans l’application du SNC de 2008) ont été élaborés et approuvés par le Groupe, et permettront notamment à ces communautés de mieux répondre aux besoins de leurs États membres.
 - a) Union du Maghreb arabe (UMA);
 - b) Marché commun de l’Afrique orientale et australe (COMESA);
 - c) Communauté économique des États d’Afrique centrale (CEEAC);
 - d) Communauté économique des États de l’Afrique de l’Ouest (CEDEAO);
 - e) Communauté économique et monétaire de l’Afrique centrale (CEMAC);
 - f) Communauté de développement de l’Afrique australe (SADC).
- La CEA assure le secrétariat du Groupe et assume les tâches concernant le descriptif de projet régional.

Activités en cours:

- Nomination des coordonnateurs principaux et suppléants auprès des CER et au niveau des pays.
 - a) Mise au point définitive du mandat du Groupe africain sur la comptabilité nationale;
 - b) Mise au point définitive du mandat des coordonnateurs du Groupe africain sur la comptabilité nationale;

- c) Clarification du schéma de gouvernance du Groupe africain sur la comptabilité nationale; et
- d) Création de groupes de travail relevant du Groupe africain sur la comptabilité nationale pour traiter certains points spécifiques.

v) Activités concernant la mise en œuvre du Système de comptabilité nationale de 2008

Activités en cours:

- Une étude sur les incidences de la mise en œuvre du SCN de 2008 dans les pays africains a été lancée à Pretoria en juillet 2011, sous la houlette de la BAD. Le mandat des responsables de l'étude a été approuvé par le Groupe, et 4 pays (Cameroun, Guinée, Maroc et Rwanda) ont accepté de s'y prêter. Il a été demandé à six autres pays de se porter candidats pour faire également l'objet de l'étude.
- Les activités du PCI au titre de l'année 2011 sont exécutées par la BAD, avec le soutien technique de la CEA.

Activités prévues:

- Le calendrier de publication des comptes nationaux sera discuté lors de la prochaine réunion du Groupe.
- L'élaboration d'un document technique relatif à l'intégration du secteur informel dans les comptes nationaux sera discutée lors de la prochaine réunion du Groupe.

vi) Aspects généraux

Activités exécutées:

- Création d'un site Web au Centre africain pour la statistique (CAS) de la CEA afin d'archiver tous les documents du Groupe. L'accès à ce site (sur lequel tous les documents pertinents ont déjà été placés) sera réservé aux membres et aux observateurs du Groupe.

Activités en cours:

- Intégration des banques centrales de la région, dont l'importance pour la mise au point des comptes nationaux et des statistiques économiques a été reconnue ; il serait donc utile de leur demander, en leur qualité de membres du Groupe, d'appuyer certains aspects spécifiques de l'application du SCN de 2008.
- Création d'un forum de discussion en ligne pour les partenaires africains.

III. Voie à suivre

6. Le descriptif de projet régional sur l'application du SCN de 2008 devra être arrêté définitivement et il conviendra également de mobiliser des ressources pour la mise en œuvre du processus. Il faudra également mener à bonne fin les activités suivantes:

- a) Clarification du schéma de gouvernance du Groupe africain sur la comptabilité nationale;

- b) Autoévaluation des capacités statistiques au moyen du cadre de diagnostic relatif aux statistiques économiques et aux comptes nationaux et élaboration d'un rapport portant sur cette évaluation;
- c) Création de groupes de travail relevant du Groupe africain sur la comptabilité nationale;
- d) Mandat du Groupe africain sur la comptabilité nationale;
- e) Mandat des coordonnateurs régionaux; et
- f) Mise au point du matériel de sensibilisation qui servira pour mobiliser des ressources en vue de l'exécution du projet.

7. Les membres du Groupe Africain sur la Comptabilité Nationale ont parcouru un par un les objectifs et les activités et ont discuté à fond différentes parties du document de projet pendant les deux réunions du groupe en 2011, en l'occurrence les 9^{ème} et 10^{ème} réunions du Groupe Africain sur la Comptabilité Nationale, l'une à Addis-Abeba, en Ethiopie, en avril 2011 et l'autre à Pretoria, en Afrique du Sud, du 27 juin au 4 juillet 2011. Le document de projet sur la mise en œuvre du SCN 2008 en Afrique a été finalisé en incorporant toutes les observations des membres du groupe de travail. Le document de projet est donc soumis pour adoption à StatCom-Afrique III. Pour la mise en œuvre du projet, il est nécessaire de mobiliser les ressources financières adéquates auprès des partenaires au développement.

IV. Points de discussion

8. Il est demandé à StatCom-Afrique de:
- a) Donner son avis sur les activités du Groupe Africain de Travail sur la Comptabilité Nationale pendant la période allant de février 2010 à janvier 2012.
 - b) Exprimer son soutien et donner des directives sur le document de projet pour la mise en œuvre du SCN 2008 en Afrique et sur la mobilisation des ressources financières pour son exécution.