



## Editorial

While everybody is talking about dismantling tariff barriers facing African exports to the European Union (EU), wider trends in EU policy with regard to food safety could lead to the creation of non-tariff barriers that are just as difficult to surmount. This edition of TRIDNews will review these alarming developments, as well as introduce a new series of publications available at ECA's Trade and Regional Integration Division.

## TRID Launches New Publications Series'

The Economic Commission for Africa's (ECA) Trade and Regional Integration Division (TRID) has launched a new series of publications through its African Trade Policy Centre (ATPC). The objective of these publications is to make outcomes of the Division's research and analysis available to a wider audience, and invite debate and comment on them. The two new series' are called the ATPC Work In Progress, and the ATPC Briefings.

ATPC Work in Progress will provide the initial results of research and analyses done in the Division, and provide an opportunity for interested parties, both within ECA and in external organizations, to comment on the work. Current papers available under this series include: "Les Processus de Creation du Marche Commun Africain", available in French only; "Trade Liberalization under the Doha Development Agenda: Options and Consequences for Africa", available in English only; "Trade Liberalization and Development: Lessons for Africa", available in English and French; "Trade Facilitation to Integrate Africa in the

Global Economy", available in English only; and Fiscal Implications of Trade Liberalization" available in English only.

ATPC Briefings distill concrete results from the Division's research work into a concise brief with recommendations for policy makers. Briefs currently available include: "Briefing Paper on Trade Facilitation," available in English; and "Financement de l'intégration régionale" available in French.

A full list of the available work in progress papers can be downloaded from our website, which is [www.uneca.org/trid](http://www.uneca.org/trid). All comments on documents should be sent electronically to the director of TRID, Hakim Ben Hammouda, at [hbenhammouda@uneca.org](mailto:hbenhammouda@uneca.org) The Division also continues to publish papers under the ECA Policy Papers Series and the ECA Issues Paper Series. Two recent publications, titled: Mainstreaming Trade in National Development Strategies: An Issues Paper; and Unlocking Africa's Trade Potential in the Global Economy: A Policy Paper; are now available on the aforementioned Web site.

## Will Food Safety Regulations Close EU Markets to African Exports?

By Ambassador Peter Robleh



In the 1990's Europe was plagued by a series of food safety scares largely arising from over intensification of agricultural production. These ranged from the Bovine Spongiform Encephalopathy

(or BSE, which is better known as the Mad Cow Disease) crisis in the U.K, the Foot and Mouth disease to the Dioxin contamination scandal in Belgium. As a consequence of these shocks to the European Union (EU) agricultural food industry in 2000, the European Commission (EC) began work on a comprehensive new policy designed to guarantee food safety from "farm to fork". The aim of this policy is to make food safety an absolute top priority. It adopts an integrated approach to food safety covering all sectors of the food chain, including animal feed production, primary production (on the farm), food processing, storage, transport and retail sale.

While EU denies that these new food safety standards constitute a barrier to trade, it has accepted that it sets very high food safety standards, which are very difficult to meet particularly for developing countries. By its own admission the EU Health and Consumer Protection Directorate states: "unless there is a serious effort to strengthen the capacity of developing countries to meet the food safety standards of the developed world, the opportunities presented by trade liberalization in the food area may prove illusory".

In this context the EU has committed itself to making more assistance available to developing countries to help them meet EU food safety standards. This being said there are concerns that this assistance may not be made available quick enough to help African countries to continue supplying the EU market. Some of the new regulations have already entered into force

and others will take effect by 2006. Given the bureaucracy of the EU Commission, it is possible that money will not even be released by the time the new stricter standards enter into force.

In a worst-case scenario, this could lead to a virtual closure of the EU market to African agricultural and food exports. Not only is there the problem of getting assistance out of the EU system quickly enough, there is also a problem of the scale of the challenge faced. In the EU billions of Euros are being spent each year in helping EU farmers and food processors meet the new EU standards and millions are being deployed to help public institutions with the task of verifying and certifying compliance with EU standards. This latter area of support is particularly important for African countries where there are specific problems for public institutions in verifying compliance – that is reassuring the EU that EU food safety standards have actually been met.

No longer will the emphasis only be on ensuring that the exporting facility meets EU standards. In the future African governments will need to show the EU that the food has been safely handled from "farm to fork", and it will need to provide written recommendation to illustrate this. Herein lies the challenge for LDC's, with their low levels of trained human resource and weak public institutions, it is going to be a particular challenge for these countries to demonstrate to the EU that the food products are being produced safely to EU standards. Hence extensive programmes of assistance will be required if Africa is to meet EU standards and be allowed to continue to export agricultural and processed food products to the EU.

*Continued on page 3*

TRIDNews is produced by staff of the Trade and Regional Integration Division, Economic Commission for Africa. Editor: Andrew Allimadi

If you have any comments on the contents of this newsletter, or would like to contribute to discussions, please contact the editor: Andrew Allimadi, TRID, UNECA, P.O.Box 3001, Addis Ababa, Ethiopia. Tel: +251-1-445237; Fax: +251-1-513830; email: aallimadi@uneca.org

From page 2

This will need to include:

- the establishment of dialogue on standard setting so as to ensure that EU food safety concerns are addressed in ways which do not create any unnecessary barriers to exports;
- the establishment of programmes to provide assistance to LDCs' enterprises in meeting the costs of compliance with EU standards;
- the extension of support to the creation of the institutional structures for the effective verification and certification of compliance with EU standards;
- paying close attention to transitional problems which arise, e.g. under the current EU pesticides

review, which has banned the use of hundreds of types of pesticides, many of which have for many years been safely used in Africa to produce agricultural products of export to the EU.

Finally, particular attention will need to be paid to the requirements of small-scale producers. A very real danger exists that small scale producers could be marginalized as a result of the implementation of the new EU food safety standards, with disastrous consequences for the campaign to end poverty in Africa. Addressing these kinds of food safety issues will have to form an integral part of any future trade negotiations with the EU, if future trade relations with the EU are to help overcome poverty in Africa.

## TRID's New Publications

**ATPC Briefing**  
African Trade Policy Centre

**Post-Cancun Trade Negotiations and Africa's Future Strategies**

June 2004

**ATPC Work in Progress**  
African Trade Policy Centre

**Fiscal Implications of Trade Liberalization on African Countries**

September 2004

**ATPC Work in Progress**  
African Trade Policy Centre

**Trade Liberalization and Development: Lessons for Africa**

August 2004



## Éditorial

Alors que tout le monde parle de démantèlement des barrières tarifaires auxquelles sont confrontées les exportations des pays africains vers les pays de l'Union européenne (UE), les grandes tendances de la politique européenne en matière de sécurité alimentaire pourraient entraîner l'apparition de barrières non tarifaires tout aussi difficiles à franchir. La présente édition de TRIDNews passe en revue ces événements alarmants et lance une nouvelle série de publications disponibles à la Division du commerce et de l'intégration régionale.

## La Division lance une nouvelle série de publications

La Division du commerce et de l'intégration régionale de la Commission économique pour l'Afrique (CEA) a lancé une nouvelle série de publications, par l'intermédiaire de son Centre africain pour la politique commerciale, dans le but de diffuser largement les résultats des recherches et analyses, et d'inviter le public à débattre et à faire des commentaires sur ces questions. Les deux nouvelles séries ont pour titre : « ATPC Work in Progress » et « The ATPC Briefings ».

« ATPC Work in Progress » est une publication exposant les premiers résultats des recherches et analyses entrepris dans la Division. Elle offre aux parties intéressées (au sein de la CEA et des organisations externes) l'occasion de faire des commentaires sur ces travaux. Les articles actuellement disponibles dans cette série sont les suivants : « Les processus de création du Marché commun africain », disponible en français seulement ; « Trade Liberalization under the Doha Development Agenda : Options and Consequences for Africa », disponible en anglais seulement ; « Libéralisation et développement commercial : des leçons pour l'Afrique », disponible en français et en anglais ; « Trade Facilitation to

Integrate Africa in the Global Economy », disponible en anglais seulement et « Fiscal Implementations of Trade Liberalization », disponible en anglais seulement.

« The ATPC Briefings » donne un résumé des résultats concrets des travaux de recherche effectués dans la Division, avec des recommandations pour les décideurs. Les résumés disponibles actuellement sont les suivants : « Briefing Paper on Trade Facilitation », disponible en anglais et « Financement de l'intégration régionale », disponible en français.

Une liste complète des travaux en cours peut être téléchargée à partir de notre site Web [www.uneca.org/trid](http://www.uneca.org/trid). Tous les commentaires sur les documents peuvent être envoyés par courrier électronique au Directeur de la Division du commerce et de l'intégration régionale (TRID), Hakim Ben Hamouda, à l'adresse [hbenhamouda@uneca.org](mailto:hbenhamouda@uneca.org). La Division poursuit la publication des articles dans la série de documents directifs de la CEA et de la série des documents de synthèse. Deux publications récentes intitulées : « Mainstreaming Trade in National Development Strategies : An issues Paper » et « Unlocking Africa's Trade Potential in Global Economy : A policy Paper » sont déjà disponibles sur le site Web susmentionné.

## LA RÉGLEMENTATION SUR LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE VA-T-ELLE FERMER LE MARCHÉ EUROPÉEN AUX EXPORTATEURS AFRICAINS ?

Par l'Ambassadeur Peter Robleh



Au cours des années 90, l'Europe a été affectée par une série de crises alimentaires résultant d'une intensification à outrance de la production alimentaire et allant de l'encéphalopathie spongiforme

(plus connue sous le nom de maladie de la vache folle) et de la fièvre aphteuse au scandale de la contamination à la Dioxine en Belgique. Comme conséquence de ces chocs subis par l'industrie agrico-alimentaire européenne en l'an 2000, la Commission européenne a entrepris l'élaboration d'une vaste politique visant à préserver la sécurité alimentaire « de la ferme à la table ». Cette politique, dont le but est d'accorder à la sécurité alimentaire une priorité absolue, repose sur une approche intégrée de la sécurité alimentaire dans tous les secteurs de la chaîne de production alimentaire, y compris la production d'aliments pour animaux, la production des produits de base (dans les exploitations agricoles), l'industrie alimentaire, le stockage, le transport et la vente au détail des produits alimentaires.

Tout en refusant de croire que ces nouvelles normes de sécurité alimentaire constituent un obstacle au commerce, l'Union européenne a reconnu avoir fixé des normes élevées de sécurité alimentaire, qui sont difficiles à respecter, notamment pour les pays en développement. La Direction générale Santé et protection des consommateurs l'admet : « à moins qu'un effort considérable soit fait pour renforcer les capacités des pays en voie de développement à respecter les normes de sécurité alimentaire des pays développés, les possibilités qu'offre la libéralisation du commerce dans le domaine alimentaire seront sans doute illusoire ».

C'est dans ce contexte que l'UE s'est engagée à apporter une plus grande assistance aux pays en

développement afin de les aider à respecter les normes européennes de sécurité alimentaire. Cela étant, d'aucuns s'inquiètent que cette assistance ne soit pas apportée à temps aux pays développés pour leur permettre de continuer à approvisionner le marché européen. Quelques-unes des nouvelles réglementations sont déjà entrées en vigueur et d'autres le seront d'ici l'an 2006. Étant donné la bureaucratie de la Commission de l'UE, il est possible que les fonds ne soient même pas dégagés au moment où de nouvelles normes plus strictes entrent en vigueur.

Dans le pire des cas, on pourrait assister à une fermeture virtuelle du marché européen aux exportateurs africains de produits agricoles et alimentaires. Le problème réside non seulement dans les difficultés à obtenir rapidement l'assistance du système de l'UE, mais aussi dans la grandeur du défi à relever. Au sein de l'UE, des milliards d'euros sont dépensés chaque année dans le cadre de l'assistance aux agriculteurs et producteurs européens de l'industrie alimentaire pour leur permettre de respecter les nouvelles normes européennes et des millions d'euros sont injectés dans les institutions publiques chargées de la vérification et de la certification du respect de normes européennes. Ce dernier domaine d'assistance est particulièrement important pour les pays africains, dont les institutions publiques rencontrent des problèmes spécifiques dans leurs efforts visant à vérifier le respect des normes – c'est-à-dire rassurer l'UE quant au respect des normes de sécurité alimentaires.

L'accent ne sera plus seulement mis sur le respect des normes par l'exportateur. À l'avenir, les gouvernements africains devront prouver à l'UE que les produits alimentaires sont soigneusement manipulés « de la ferme à la table » et fournir des

*Suite page 3*

TRID News est une production de la Division du commerce et de l'intégration régionale de la Commission économique pour l'Afrique. Rédacteur: Andrew Allimadi.

Pour toute observation sur le contenu de ce bulletin ou contribution, veuillez contacter le rédacteur, Andrew Allimadi, TRID, CEA, BP 3001, Addis-Abeba, Éthiopie. Tél.+251 1 445237; Télécopie: +251 1 510365; e-mail: aallimadi@uneca.org

*Suite de la page 2*

recommandations écrites en guise d'illustration. Là réside le défi que doivent relever les PMA : à cause du faible niveau de formation de leurs ressources humaines et de la faiblesse de leurs institutions publiques, il sera particulièrement difficile pour ces pays de prouver à l'UE que les produits alimentaires sont produits dans le respect des normes européennes. Par conséquent, de vastes programmes d'assistance seront nécessaires si l'on veut que l'Afrique respecte les normes européennes et continue d'exporter les produits agroalimentaires vers l'UE.

Ces programmes devront comprendre :

- L'établissement d'un dialogue sur l'élaboration des normes, pour s'assurer que les problèmes européens de sécurité alimentaire sont résolus sans que soient érigées d'inutiles barrières à l'exportation ;
- L'élaboration de programmes d'assistance aux entreprises des PMA, pour les aider à faire face aux coûts du respect des normes européennes ;
- L'extension de l'appui à la création de structures institutionnelles pour la vérification et la certification effectives du respect des normes de l'UE ;
- Une attention plus poussée aux problèmes transitoires qui peuvent survenir, par exemple dans le cadre de l'examen actuel des pesticides, dont beaucoup ont été, pendant de nombreuses années, utilisés en toute sécurité en Afrique dans la production des produits agricoles d'exportation vers l'UE.

Enfin, une attention particulière doit être accordée aux conditions exigées des petits producteurs. Ceux-ci courent un réel danger de se voir marginaliser à cause de l'application des nouvelles normes de sécurité alimentaire de l'UE, avec de graves conséquences sur la campagne de lutte contre la pauvreté en Afrique. La recherche de solutions à ces problèmes de sécurité alimentaire devra faire partie intégrante de toutes les négociations commerciales avec l'UE, si l'on veut que les futures relations commerciales avec l'UE contribuent à éradiquer la pauvreté en Afrique.

## Nouvelle série de publications de DCIR

