



Conseil économique et social

Distr. générale
4 octobre 2022

Français
Original : anglais

Commission économique pour l'Afrique
Commission africaine de statistique
Huitième session

Addis-Abeba, 24-26 octobre 2022
Point 4 de l'ordre du jour provisoire*
Moderniser l'écosystème des données en Afrique

Aperçu de la feuille de route pour la transformation et la modernisation des statistiques officielles en Afrique

I. Introduction

1. L'un des principaux objectifs de la présente feuille de route est de passer en revue les défis et les possibilités liés à la transformation et à la modernisation des statistiques officielles en Afrique. On y définit les principes et les priorités de la transformation et de la modernisation afin de guider la planification nationale et la conception de stratégies nationales de développement de la statistique. Il s'agit également d'un cadre ayant pour but d'aider les membres du Système statistique africain à créer et à maintenir des cycles vertueux pour l'administration des statistiques officielles, de faire en sorte que la technologie numérique soit utilisée de la manière la plus appropriée et qu'elle soit adaptée aux besoins de chaque pays, et de faciliter l'élaboration de feuilles de route nationales. Il convient de noter que la feuille de route n'est pas un document final ni un ensemble d'objectifs finalisés assortis d'actions convenues. Le document final devrait être achevé en mars 2023. La feuille de route contient des orientations générales qui devront être adaptées à chaque pays. Elle ne saurait se substituer à une stratégie nationale de développement de la statistique.

2. La feuille de route a été élaborée en étroite collaboration avec un certain nombre de bureaux nationaux de statistique de pays africains, le Groupe africain sur la transformation et la modernisation des statistiques officielles, l'Union africaine, la Banque africaine de développement, la Communauté d'Afrique de l'Est, le Marché commun de l'Afrique de l'Est et de l'Afrique australe, le Centre de formation statistique de l'Afrique de l'Est, la Banque mondiale, le Partenariat statistique au service du développement au XXI^e siècle, un certain nombre d'organismes des Nations Unies, notamment la Division de statistique de l'ONU et le Fonds des Nations Unies pour la population, et des partenaires de développement extérieurs à l'Afrique, notamment l'Office for National Statistics du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, Statistics Norway, Statistics Sweden et Eurostat.

* E/ECA/STATCOM/8/2022/1.



II. Concepts clés

3. Les quatre concepts clés suivants sont d'une importance capitale pour la feuille de route :

a) La transformation est un processus qui consiste à passer d'un état actuel à un état souhaité fondamentalement différent, ce qui implique des changements significatifs et systématiques dans les processus opérationnels statistiques et les environnements institutionnels ;

b) La modernisation désigne le processus d'adaptation, d'amélioration et, dans certains cas, d'abandon des approches traditionnelles en matière de statistiques officielles, ainsi que l'adoption des derniers processus et systèmes statistiques disponibles. La modernisation n'est pas toujours appropriée pour toutes les parties d'un système statistique ou dans tous les pays. Au contraire, dans le cadre d'une stratégie de transformation, les objectifs de modernisation doivent être identifiés, classés par ordre de priorité ou exclus, en fonction de leur pertinence et de leur rapport coût-avantages et des priorités dans un contexte national donné ;

c) La numérisation est l'utilisation de la technologie numérique pour modifier tout ou partie d'un modèle d'activité statistique, et comprend l'utilisation de nouvelles formes de données numériques et de versions numérisées de données obtenues à partir de sources traditionnelles. La numérisation peut être entreprise dans le cadre des processus de transformation et de modernisation ;

d) L'amélioration continue constitue à la fois un élément de l'état souhaité et un moyen d'aider à atteindre l'état souhaité. Elle renvoie aux activités d'apprentissage de l'organisation et du personnel qui sont axées sur la satisfaction des besoins des usagers. Il s'agit d'un processus systématique et spécifique à une culture, qui influence la conception et la mise en œuvre des modalités d'exécution des tâches.

III. Fonctions et principes fondamentaux de la feuille de route

4. Une des fonctions de la feuille de route pour la transformation et la modernisation des statistiques officielles en Afrique est de favoriser l'élaboration des feuilles de route nationales et de faciliter la planification des actions à mener. Elle fournit des orientations sur la manière dont les pays peuvent élaborer et mettre en œuvre des stratégies nationales de développement de la statistique et des plans de travail annuels pour optimiser la transformation et la modernisation. Elle indique également comment s'y prendre pour déterminer l'état souhaité d'un système statistique national transformé et modernisé.

5. La feuille de route est un cadre destiné à guider l'action stratégique des membres du Système statistique africain. Elle fournit des orientations pour la planification des actions par les statisticiens africains et les partenaires de développement afin de soutenir efficacement les processus de transformation et de modernisation transversaux accélérés et durables. Elle permet également de définir les priorités techniques des membres du Système statistique africain. En plus des actions stratégiques qui sont essentielles pour tous les pays, une action technique conjointe est proposée pour favoriser la modernisation de l'utilisation des données administratives et des enquêtes, car il s'agit d'une priorité technique pour la plupart des pays.

6. Le principe de base de la feuille de route est qu'aucun système statistique national ne doit être laissé de côté. En outre, la feuille de route a été élaborée sur la base des principes fondamentaux suivants :

a) Tous les systèmes statistiques nationaux doivent fonctionner conformément aux normes internationales. Cependant, il existe une diversité considérable de systèmes statistiques nationaux en Afrique ;

b) Chaque pays a besoin d'une feuille de route adaptée aux conditions nationales pour la transformation et la modernisation ;

c) Les membres du Système statistique africain peuvent et doivent soutenir la transformation et la modernisation des systèmes statistiques en Afrique ;

d) La transformation et la modernisation de tous les systèmes statistiques nationaux en Afrique devraient être bénéfiques pour tous les pays et usagers.

IV. Principales conclusions

7. Les principales conclusions tirées de l'examen de l'état actuel des systèmes statistiques nationaux en Afrique sont les suivantes :

a) Si les pays africains ont réussi à mettre en place des stratégies nationales de développement de la statistique, ils ont eu moins de succès pour ce qui est d'obtenir un financement suffisant à cet égard ;

b) Les pays font face à des défis de taille dans la mise en œuvre de la numérisation, notamment en ce qui concerne l'action stratégique, les procédures juridiques, les technologies de l'information et les ressources humaines ;

c) Il existe des lacunes et des incohérences importantes dans les méthodologies utilisées et la disponibilité des données ;

d) De nombreux pays dont les systèmes statistiques ne sont pas alignés sur les systèmes de données modernes sont tombés, ou risquent de tomber, dans un cercle vicieux marqué par un faible intérêt et une faible demande pour les statistiques officielles. Ces cycles vicieux ont pour conséquences :

i) Des institutions statistiques faibles et des structures de gouvernance inadéquates ;

ii) Des effectifs, des infrastructures et des outils inadéquats ;

iii) Des ressources humaines limitées, au niveau tant des producteurs que des utilisateurs de données ;

iv) Un financement insuffisant de la part des gouvernements et un manque de coordination et de collaboration entre les parties prenantes.

V. Les moteurs de la transformation et de la modernisation

8. Les moteurs de la transformation et de la modernisation sont généralement liés à l'offre et à la demande. Ils sont examinés en détail ci-après.

A. Les moteurs liés à la demande : les utilisateurs d'abord

9. Faire participer les utilisateurs et un large éventail de parties prenantes au niveau national est essentiel à une transformation et à une modernisation efficaces et réussies. Pour obtenir une telle participation, on peut prendre les mesures suivantes :

a) **Favoriser un cycle vertueux.** Avec l'avènement de la technologie numérique, les services de données existants risquent de devenir de moins en moins pertinents pour les utilisateurs et de perdre ainsi leur attrait en tant que source d'investissement. Pour maintenir un cycle vertueux dans l'administration des statistiques officielles, les producteurs de telles statistiques doivent donner la priorité à la participation des utilisateurs, à la collaboration avec un large éventail de parties prenantes et à l'adoption de produits statistiques nouveaux et flexibles ;

b) **Forger un consensus national sur les statistiques officielles.** Il doit y avoir un consensus national sur le rôle approprié, la pertinence et la valeur des

statistiques officielles dans le système de données plus large de chaque pays. Cela doit être pris en compte dans les cadres juridiques et les stratégies nationales de développement de la statistique et déterminera le niveau de financement gouvernemental et les autres ressources consacrées au système statistique national. Ce consensus est généralement implicite plutôt qu'écrit, géré de manière dynamique et fondé sur des relations multilatérales solides et une communication régulière ;

c) **Répondre aux besoins par la coopération internationale.** Des normes scientifiques cohérentes et élevées ainsi que la comparabilité doivent être assurées tout au long du processus de transformation et de modernisation. Dans la mesure du possible, les statistiques sectorielles au niveau national doivent être produites et diffusées conformément aux normes et méthodologies adoptées au niveau international.

B. Moteurs liés à l'offre : optimisation des ressources

10. Les systèmes statistiques nationaux doivent renforcer leur efficacité en relevant les principaux défis rencontrés et en saisissant les principales possibilités offertes. Les problèmes communs liés à l'offre qu'il convient de résoudre pour stimuler la transformation et la modernisation sont les suivants :

a) **Infrastructure de base.** Tous les systèmes statistiques nationaux requièrent des infrastructures adéquates, telles que des bâtiments, des ordinateurs, des moyens de transport, une connectivité Internet et une alimentation électrique stable ;

b) **Ressources financières.** Il n'est pas possible de présumer la stabilité ou l'augmentation des financements. Une participation accrue des parties prenantes est nécessaire pour atténuer le risque d'un financement insuffisant. Les systèmes statistiques nationaux doivent être clairement axés sur les besoins des utilisateurs nationaux pour susciter la volonté politique d'accorder des financements, tandis que les bailleurs de fonds potentiels doivent être convaincus que le système est efficace, souple et résilient ;

c) **Utilisation de la technologie.** La numérisation et l'utilisation de la technologie peuvent certes être très efficaces pour améliorer la qualité de la production et de la diffusion, mais il convient de veiller à ce que les investissements réalisés soient rentables et durables dans chaque contexte national ;

d) **Ressources humaines.** Des mesures doivent être prises pour que les systèmes statistiques nationaux aient accès, en interne ou par le biais de partenariats, aux compétences nécessaires pour fonctionner dans les systèmes de données émergents malgré des ressources limitées ;

e) **Cadres juridiques et systèmes statistiques nationaux performants.** Les lois et autres dispositions institutionnelles relatives aux systèmes statistiques nationaux doivent être adaptées aux possibilités et défis nouveaux ;

f) **Processus d'apprentissage.** Le champ d'application des approches d'apprentissage doit dépasser les limites traditionnelles des statistiques officielles et doit être axé sur des résultats durables dans les contextes nationaux ;

g) **Appui extérieur pour le renforcement des capacités.** Les investissements et le soutien devraient continuer à être axés sur le respect des normes internationales, le cas échéant. Cependant, il faut évoluer vers la recherche d'un impact plus important et plus durable en se concentrant sur les priorités nationales et un soutien à plus long terme et mieux coordonné des partenaires du développement.

VI. Catalyseurs fondamentaux et prioritaires

A. Catalyseurs fondamentaux

11. La réussite de la transformation et de la modernisation des statistiques officielles passe par un ensemble d'outils fondamentaux qui se renforcent mutuellement. Les quatre catalyseurs fondamentaux sont présentés ci-dessous :

a) **Sensibilisation et rôle moteur en matière de statistique.** Certes, la conduite des systèmes statistiques nationaux relève avant tout, tant en interne qu'en externe, des équipes de direction, mais les qualités de chef et le sens des relations publiques doivent être des compétences essentielles du personnel à tous les niveaux. Ainsi, les futurs dirigeants des systèmes statistiques nationaux disposeront d'un bon équilibre entre les compétences techniques et les autres compétences. Les systèmes statistiques nationaux devraient encourager la culture statistique dans toute la société et façonner le marché du travail. Le personnel des systèmes statistiques nationaux doit avoir la confiance nécessaire pour fournir des services à valeur ajoutée aux utilisateurs par le biais d'analyses et de commentaires statistiques ;

b) **Une autonomie équilibrée.** L'indépendance scientifique et opérationnelle est à concilier avec des dispositions institutionnelles qui facilitent une collaboration efficace avec les gouvernements (notamment à travers les systèmes statistiques nationaux), les parlements et les bailleurs de fonds. Cette collaboration est également essentielle pour intensifier les activités de promotion et garantir l'engagement politique ;

c) **Systèmes statistiques nationaux.** Certes, un système statistique national bien établi peut être le moteur d'une transformation et d'une modernisation efficaces, mais des mécanismes de coordination et des approches communes sont également essentiels au fonctionnement du système, notamment pour le partage des données et des compétences, ainsi que pour l'action des parties prenantes ;

d) **Ressources financières.** Les systèmes statistiques nationaux doivent avant tout contribuer à la mise en œuvre des priorités nationales de développement et faire preuve d'efficacité dans l'utilisation des ressources. Des mesures doivent être prises pour forger un consensus national sur les statistiques et pour favoriser l'efficacité. Les statistiques officielles doivent être intégrées dans les mécanismes nationaux de planification financière et de suivi des politiques.

12. Les règlements sont utiles pour de nombreux aspects des catalyseurs fondamentaux et resteront essentiels à la fourniture de statistiques officielles. En conséquence, les lois et règlements statistiques doivent tenir compte des exigences de flexibilité des systèmes statistiques nationaux, c'est-à-dire qu'il faudra trouver un équilibre entre la détermination des bonnes garanties d'intégrité et une certaine flexibilité dans l'utilisation des données et l'établissement de partenariats.

B. Catalyseurs prioritaires

13. Quatre catalyseurs prioritaires sont également d'une importance majeure pour la planification et le suivi des actions stratégiques parmi les membres du Système statistique africain. Ils sont examinés en détail ci-après.

a) **Boîte à outils stratégique.** Une boîte à outils facilitera la conception des feuilles de route nationales en aidant à fixer des priorités, à établir des calendriers, à déterminer la bonne approche de l'apprentissage et du renforcement des capacités, à trouver l'état souhaité d'un système statistique national et son capital organisationnel, et à planifier l'utilisation stratégique de la numérisation dans le processus de transformation et de modernisation ;

b) **Capital organisationnel.** Il faut de nouvelles compétences, infrastructures, relations de partenariat et cultures en phase avec les systèmes de données modernes. Un soutien est nécessaire pour la mise en place et le renforcement

d'un capital organisationnel - de type traditionnel ou nouveau - qui soit adapté à chaque contexte national ;

c) **Numérisation ciblée.** En ce qui concerne l'utilisation adaptée de la technologie numérique, il convient de prendre des mesures pour favoriser l'efficacité des décisions, des investissements et de l'apprentissage par des pairs. Les investissements doivent être optimisés en fonction des circonstances nationales, soutenus par des approches d'apprentissage efficaces et pertinentes et adaptés à tous les niveaux et types de capital organisationnel ;

d) **Investir dans le renforcement des capacités.** Les modalités de l'apprentissage et du renforcement des capacités devraient être axées sur l'aptitude des systèmes statistiques nationaux à répondre rapidement aux exigences des systèmes de données modernes, et pas seulement sur les capacités techniques traditionnelles. Il faut trouver de nouveaux moyens de promouvoir la durabilité et l'efficacité, par exemple en favorisant les activités d'apprentissage menées par les acteurs nationaux, en encourageant l'apprentissage auprès des parties prenantes qui sont actives dans des domaines autres que les statistiques officielles, et en identifiant les possibilités d'améliorer les connaissances statistiques au sein des gouvernements.

C. Utiliser les catalyseurs fondamentaux et prioritaires pour favoriser le succès

14. Les systèmes statistiques nationaux ont pour principal objectif d'établir et de maintenir un cycle vertueux pour l'administration des statistiques officielles grâce à un dialogue multilatéral avec les utilisateurs, à une collaboration dans la production de données avec un large éventail de partenaires à travers le système national de données pour faire en sorte que les besoins des utilisateurs soient satisfaits et à la priorisation de l'action nationale en fonction des catalyseurs fondamentaux.

15. Pour atteindre cet objectif, les systèmes statistiques nationaux doivent obtenir un consensus national sur les statistiques officielles et concevoir des stratégies nationales de développement de la statistique, être épaulés par les membres du Système statistique africain pour ce qui est de déterminer leur état souhaité et de mener à bien le processus de transformation et de modernisation, et se fixer un objectif final d'amélioration continue, de flexibilité et de résilience.

VII. Stratégie de mise en œuvre

A. Principales étapes

16. Les principales étapes de la mise en œuvre de la feuille de route sont les suivantes :

a) D'ici à la fin de 2023, tous les pays africains auront modifié leur stratégie nationale de développement de la statistique ou leur plan de travail annuel connexe conformément aux principes et aux priorités de la feuille de route, et tous les pays utiliseront le projet de boîte à outils stratégique pour guider la prise de décision, notamment en matière de numérisation ;

b) D'ici la fin de l'année 2023, une boîte à outils stratégique finalisée aura été mise à disposition, et des processus de plus en plus efficaces d'apprentissage et de renforcement des capacités auront été mis en place et un suivi assuré ;

c) D'ici à la fin de 2024, tous les pays africains auront été évalués à l'aide du modèle africain d'évaluation de la maturité. Les activités d'apprentissage et de renforcement des capacités auront été élaborées et mises en œuvre sur la base de ces évaluations. D'ici là, tous les systèmes statistiques nationaux seront fortement intégrés dans les outils de planification des politiques nationales et d'établissement de rapports ;

d) En 2026, un examen des progrès réalisés au regard de la feuille de route sera effectué et la planification stratégique de la Commission africaine de statistique sera ajustée en conséquence.

B. Progrès attendus dans les éléments essentiels de la feuille de route

17. La liste suivante donne un aperçu des progrès attendus en ce qui concerne les éléments essentiels de la feuille de route :

a) **Plan d'action pour la mise en œuvre de la feuille de route.** Un plan d'action final sera élaboré et approuvé d'ici mars 2023. Les progrès seront évalués par la Commission africaine de statistique et des ajustements seront effectués en conséquence, en fonction de l'évolution des nouveaux problèmes de demande et d'offre en matière de statistiques officielles ;

b) **Boîte à outils stratégique.** La boîte à outils sera utilisée dans la conception de stratégies nationales de développement de la statistique et d'autres stratégies. Un modèle d'évaluation de la maturité sera utilisé pour suivre le développement des systèmes statistiques nationaux, y compris leur capital organisationnel, et pour élaborer des stratégies ciblées d'apprentissage et de renforcement des capacités ;

c) **Apprentissage et renforcement des capacités.** Les processus d'apprentissage seront améliorés. Ils seront de plus en plus efficaces et stratégiquement ciblés sur les catalyseurs fondamentaux et le capital organisationnel nécessaires à la transformation et à la modernisation. Ils seront dirigés, mis en œuvre et soutenus par les parties prenantes nationales. Un indicateur clé de la réussite sera l'apport d'un financement à long terme des systèmes statistiques nationaux par des sources nationales ;

d) **Numérisation.** Les systèmes statistiques nationaux réussiront plus facilement leur numérisation s'ils bénéficient de conseils, d'un soutien et d'un partage des meilleures pratiques accrus et adaptés au niveau global de maturité de chaque système. La numérisation devra reposer sur un capital organisationnel adéquat ;

e) **Stratégies nationales.** Les stratégies nationales de développement de la statistique, les autres plans de travail statistiques et les stratégies gouvernementales plus générales refléteront de plus en plus les objectifs de la feuille de route.

C. Plan d'action stratégique

18. Les actions stratégiques suivantes sont nécessaires à une transformation et une modernisation efficaces sur le continent, conformément aux catalyseurs prioritaires :

a) Il convient de mettre au point une boîte à outils stratégique pour la prise de décision, ainsi que des modèles de maturité pour évaluer les progrès et déterminer les prochaines étapes possibles. Des orientations doivent être fournies sur les moyens d'intégrer la feuille de route dans les stratégies nationales de développement de la statistique ;

b) Des mesures doivent être prises pour optimiser l'apprentissage entre pairs et entre pays du Sud dans le cadre des processus d'apprentissage nationaux. Des stratégies sont nécessaires pour que les approches d'apprentissage soient durables, qu'elles s'intègrent progressivement dans le contexte local et qu'elles contribuent à améliorer les connaissances statistiques des parties prenantes nationales. Il convient de tirer parti de l'expertise et de l'expérience du monde au-delà des statistiques officielles pour élaborer des activités d'apprentissage ;

c) Il convient d'élaborer des orientations, des études de cas, des programmes de formation et d'autres initiatives de renforcement des capacités axées sur le capital organisationnel dans le but :

- i) De renforcer les compétences et de mettre en place des dispositions institutionnelles à l'appui des catalyseurs fondamentaux et pour favoriser des cycles vertueux pour l'administration des statistiques officielles ;
- ii) De promouvoir les meilleures pratiques pour gérer le processus de transformation et de modernisation ;
- iii) De réaliser une refonte des modalités d'exécution des tâches et trouver des solutions basées sur les technologies de l'information ;
- iv) D'adapter les stratégies pour obtenir des ressources humaines adaptées à l'ère numérique ;
- v) De maintenir le capital physique et technologique de base ;
- vi) De développer des réseaux de soutien professionnel externes.

d) Il convient d'apporter une aide plus efficace au renforcement des capacités grâce aux mesures suivantes : une amélioration du suivi, de la coordination et de la communication ; des conseils et des informations plus accessibles sur l'aide disponible ; une forte présence africaine dans le domaine du développement international ; des engagements à plus long terme et un apport continu de ressources aux pays ; et une détermination à améliorer les processus d'apprentissage, conformément à la feuille de route.

19. Des actions techniques supplémentaires sont recommandées aux membres du Système statistique africain pour favoriser l'utilisation des données administratives et accroître l'efficacité des méthodologies d'enquête.

Questions à examiner

- La Commission est invitée à exprimer son point de vue sur la feuille de route, y compris sur les moteurs, les catalyseurs et la stratégie de mise en œuvre, et à donner des orientations supplémentaires sur sa finalisation.